

LYCR-2023-0460001

临沂市国防动员办公室
关于印发《临沂市人民防空行政检查裁量
权基准（23.1版）》的通知

临国动办发〔2023〕46号

各县区国动办，各开发区人防工作机构，机关各科室、市人防中心各科室：

为规范全市人民防空领域行政检查裁量权，现将《临沂市人民防空行政检查裁量权基准（23.1版）》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：临沂市人民防空行政检查裁量权基准（23.1版）

临沂市国防动员办公室
(临沂市人民防空办公室)

2023年12月25日

附件

临沂市人民防空行政检查裁量权基准（23.1版）

序号	事项名称	检查主体	检查依据	检查范围	检查内容	检查手段	检查比例、频次
1	对人防工程监理企业的监督检查	临沂市各级国防动员部门	《中华人民共和国人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十三条：“人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。人民防空工程专用设备的定型、生产必须符合国家规定的标准。”	本行政区域内从事人防工程监理企业	<ol style="list-style-type: none"> 1. 是否取得住建部门认定的工程监理企业相应资质。 2. 是否超出批准的业务范围从事人防工程监理活动。 3. 是否非法转让监理业务。 4. 是否按照国家规定的防护标准和质量标准开展施工质量检查监督。 5. 按照法律法规和配套文件规定，应当检查的其他事项。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 制定年度监督检查计划，通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式进行。 2. 加强与相关主管部门的沟通协调，开展联合检查，避免多头执法、执法扰民等现象。 	全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于20%，每年抽查1次，县级根据实际情况，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。
2	对人防工程设计企业的监督检查	临沂市各级国防动员部门	《中华人民共和国人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十三条：“人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。人民防空工程专用设备的定型、生产必须符合国家规定的标准。”	本行政区域内从事人防工程设计企业	<ol style="list-style-type: none"> 1. 是否取得住建部门认定的建设工程设计企业人防工程专业资质。 2. 是否超出批准的业务范围从事人防工程设计活动。 3. 是否非法转让设计业务。 4. 是否按照国家规定的防护标准和质量标准开展设计活动。 5. 按照法律法规和配套文件规定，应当检查的其他事项。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 制定年度监督检查计划，通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式进行。 2. 加强与相关主管部门的沟通协调，开展联合检查，避免多头执法、执法扰民等现象。 	全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于20%，每年抽查1次，县级根据实际情况，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。

3	对承担人防设备相关职能任务的社会团体、社会中介机构、专业技术单位和生产安装企业从业能力建设、执（从）业行为的监督检查	临沂市各级国防动员部门	<p>1. 《中华人民共和国人民防空法》第二十三条第二款：人民防空工程专用设备的定型、生产必须符合国家规定的标准。</p> <p>2. 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（2004年6月国务院令 第412号，2016修订）第498项 项目名称：人民防空工程防护设备定点生产企业资格认定。实施机关：国家人防办。</p> <p>3. 《人民防空专用设备生产安装管理暂行办法》（国人防〔2014〕438号）第十三条：各级人民防空主管部门应当认真履行组织领导、宏观调控、质量监管、政策法规和标准规范研定、创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义等职责，建立健全联合治理力量体系和工作协同机制，加强对承担人防设备相关职能任务的社会团体、社会中介机构、专业技术单位和生产安装企业从业能力建设、执（从）业行为的引导与监督，每年组织一次以上检查，发现和解决有关矛盾与问题，各军区和各省、自治区、直辖市人民防空主管部门的检查情况书面上报国家人民防空主管部门。</p>	通过国家人防办资格认定的省内防护设备定点生产安装企业	<p>1. 对人防工程防护设备生产安装企业从业能力建设检查 对照《人民防空专用设备生产安装管理暂行办法》（国人防〔2014〕438号）文件，抽查企业综合、人员、场地、设备、质检、规章制度是否符合资质条件要求。</p> <p>2. 对人防工程防护设备生产安装企业从业行为检查 （1）是否存在提供虚假材料的行为； （2）是否存在不依照《人民防空专用设备生产安装管理暂行办法》（国人防〔2014〕438号）规定的图集或者擅自修改图纸生产人防设备的行为； （3）是否存在对人民防空防护设备产品质量检测（验）机构、人民防空工程质量监督机构的检测拒不配合的行为； （4）是否存在生产安装的人防设备出现质量问题的行为； （5）是否存在维修、更换质保期内正常使用的产品，超出约定期限或者收取费用的行为； （6）是否存在维修、更换超过质保期但在寿命期内的产品，超出约定期限或者违规收取费用的行为； （7）是否存在其他不良记录行为。</p>	制定年度监督检查计划，通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式进行。	全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于20%，每年抽查1次，县级根据实际，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。
4	人民防空教育实施情况的监督检查	临沂市各级国防动员部门	<p>1. 《中华人民共和国人民防空法》第四十五条：国家开展人民防空教育，使公民增强国防观念，掌握人民防空的基本知识和技能。</p> <p>2. 《山东省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第三十六条：在校学生的人民防空教育应当纳入教学计划，由当地教育主管部门和人民防空主管部门组织实施。大学、高中和中等专业学校在校学生的人民防空教育，应当结合军训进行；未进行军训的初级中学以上学校在校学生的人民防空教育，应当按照教学计划进行。第三十八条：人民防空主管部门应当对人民防空教育进行指导、检查和监督。新闻、出版、广播、电视、文化等有关部门应当协助开展人民防空教育。</p>	应开展人防教育的学校	检查学校是否将人防教育纳入教学内容，查看学校是否按照要求开展人防教育；检查学校是否有专（兼）职人防教师，查看人防教师花名册、教材教案、教学记录等。	<p>1. 制定年度监督检查计划，通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式进行。</p> <p>2. 加强与相关主管部门的沟通协调，开展联合检查，避免多头执法、执法扰民等现象。</p>	全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于10%，每年抽查1次，县级根据实际，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。

5	对人民重要经济目标防护工作的监督检查	临沂市各级国防动员部门	<p>1. 《中华人民共和国人民防空法》第十七条：人民防空主管部门应当依照规定对城市和经济目标的人民防空建设进行监督检查。被检查单位应当如实提供情况和必要的资料。</p> <p>2. 《山东省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第十二条：重要经济目标，由县级以上人民政府和同级军事机关确定。重要经济目标的防护应当符合人民防空的要求，其管理单位必须采取可靠的防护技术措施，并制定应急抢修方案。</p> <p>3. 《关于加强人民防空工作的决定》（2001年5月中发〔2001〕9号）重要经济目标的规划和建设，要充分考虑到人民防空的需求，并征求有关军事机关和人民防空主管部门的意见。对适合地下工作环境的重点项目或关键部位，应结合平时建设，有计划地转入地下；不易转入地下的要采取防护措施，提高抗毁能力。重要经济目标所在单位要制定防护方案和应急抢修方案，进行必要的训练和演练。人民防空主管部门要会同政府有关部门，加强对重要经济目标的防护指导和监督检查工作。国务院有关部门要研究制定重要经济目标防护法规，明确有关领导管理体制、职能、防护规范和标准，使重要经济目标防护工作逐步走上规范化和制度化的轨道。</p> <p>4. 《关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（2008年1月国发〔2008〕4号）第十九条：完善重要经济目标防护工作机制。县级以上地方各级人民政府和同级军事机关要研究确定本区域的重要经济目标。对重要经济目标，有关部门和单位要采取有效防护措施，制订应急抢险抢修方案，人民防空部门要会同有关部门加强指导和监督检查。凡涉及人民防空要求的重要工程布局和重大项目，投资主管部门在审批、核准或备案前，要征求人民防空部门意见。</p>	重要经济目标防护单位	<p>1. 对重要经济目标单位防空方案制定情况的检查；</p> <p>2. 对防空方案计划中重要经济目标防护措施的检查；</p> <p>3. 对重要经济目标单位应急抢险抢修方案的检查。</p>	<p>1. 通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式对全市、区（县）人民防空重要经济目标防护工作进行监督检查。</p> <p>2. 加强与相关主管部门的沟通协调，开展联合检查，避免多头执法、执法扰民等现象。</p>	<p>全市各级国防动员部门根据战备工作需要，年初制定年度监督检查计划确定抽查比例、频次，每年至少组织一次以上监督检查。市级、县级不重复检查，可以联合检查。</p>
---	--------------------	-------------	---	------------	--	--	---

6	对人防工程的维护管理的监督检查	临沂市各级国防动员部门	<p>1. 《中华人民共和国人民防空法》第二十五条：人民防空主管部门对人民防空工程的维护管理进行监督检查。公用的人民防空工程的维护管理由人民防空主管部门负责。有关单位应当按照国家规定对已经修建或者使用的人民防空工程进行维护管理，使其保持良好使用状态。第二十八条：任何组织或者个人不得擅自拆除本法第二十一条规定的人民防空工程；确需拆除的，必须报经人民防空主管部门批准，并由拆除单位负责补建或者补偿。</p> <p>2. 《山东省实施〈中华人民共和国人民防空法〉实施办法》第十九条：人民防空主管部门和有关单位应当按照国家和省有关规定，对人民防空工程进行维护管理和监督检查，使其保持良好的使用状态。公用的人民防空工程的维护管理，由人民防空主管部门负责；单位的人民防空工程的维护管理，由本单位负责，并接受人民防空主管部门的监督检查。第二十四条：任何单位或者个人不得实施下列行为：（一）向人民防空工程内排放废水、废气和倾倒废弃物；（二）未经批准，在距单独修建的人民防空工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞；（三）在单独修建的人民防空工程口部预留建筑物倒塌半径防护范围内新建、改建、扩建其他建筑物（四）改变人民防空工程主体结构、拆除人民防空工程设备设施或者采用其他方法危害人民防空工程的安全和使用效能；（五）故意损坏人民防空设施或者在人民防空工程内存放和生产易燃、易爆、剧毒、放射性和腐蚀性物品。第二十五条：任何单位或者个人不得擅自拆除人民防空工程。确需拆除的，必须按建设工程项目的审批权限报经人民防空主管部门批准，并由拆除单位按相同防护等级和建筑面积重建或者按重置价格补偿。</p>	<p>本省行政区域内经人民防空主管部门备案或登记的各类人民防空工程，以及与工程配套的附属设施的维护管理。城市地下空间开发利用兼顾人民防空需要的工程防护部分的主体结构、设备设施维护管理。</p>	<p>1. 人防工程维护管理制度是否完善的检查。 查看工程的岗位责任制度、定期检查和维修保养制度、消防管理制度、维修档案制度文件资料；</p> <p>2. 人防工程维护保养是否达到规定标准的检查。 查看工程是否符合结构完好，工程内部整洁、无渗漏水，空气和饮用水符合国家有关卫生标准，防护密闭设备、设施性能良好，风、水、电、暖、通信、消防系统工作正常，金属、木质部件无锈蚀损坏；进出口道路畅通，孔口伪装及地面附属设施完好，防汛设施安全可靠的标准。</p> <p>3. 是否存在侵占人民防空工程，偷窃、故意损毁人民防空工程设备设施等影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护效能行为的检查。 查看工程是否被非法侵占，工程内部设备设施是否丢失、损毁等情况；</p> <p>4. 是否存在未取得人民防空主管部门同意，在可能危及人民防空工程安全范围内埋设管道、修建地面设施行为的检查。 查看建设单位是否具有行政审批局或人民防空主管部门同意建设的许可文件；</p> <p>5. 是否按规定办理人防工程拆除改造审批手续的检查。 查看建设单位是否具有行政审批局或人民防空主管部门同意建设的许可文件；</p> <p>6. 拆除人民防空工程后是否按规定补建或者缴纳拆除补偿费的检查。 查看人防工程拆除批准文件及补建防空地下室竣工验收文件或易地建设费缴纳凭证。</p>	<p>通过综合（飞行）检查、日常检查、专项检查等多种方式对人防工程的维护管理工作情况进行监督检查。通过实地检查、查阅台账、听取汇报、座谈交流等方式对全省人防工程维护管理工作情况进行监督检查。综合（飞行）监督检查。省人防主管部门统一组织，省检查组与各市人防主管部门、各县（市、区）人防主管部门具体实施，分别在春季及秋季开展综合监督检查。专项监督检查。市人防主管部门、各县（市、区）人防主管部门在每季度初根据季节情况对所辖区域内人防工程维护管理情况进行专项监督检查。日常巡检，随机检查。各市人防主管部门、各县（市、区）人防主管部门对所辖区域内人防工程维护管理情况进行日常监督检查。</p>	<p>全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于20%，每年抽查1次，县级根据实际，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。</p>
---	-----------------	-------------	---	--	--	--	---

7	对单建人防工程安全状况的监督检查	临沂市各级国防动员部门	<p>1. 《中华人民共和国安全生产法》（2012年6月通过，2021年6月修订）第六十二条第一款：“县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查。”</p> <p>2. 《建设工程安全生产管理条例》（2003年11月国务院令393号）第四十条第二款：“县级以上地方人民政府建设行政主管部门对本行政区域内的建设工程安全生产实施监督管理。县级以上地方人民政府交通、水利等有关部门在各自的职责范围内，负责本行政区域内的专业建设工程安全生产的监督管理。”</p> <p>3. 《山东省消防条例》（1998年11月通过，2015年7月修订）第十条第六项：“县级以上人民政府有关部门应当履行下列职责：（六）教育、民政、交通运输、农业、文化、卫生、广播电影电视、体育、旅游、安全生产监督、人防、文物等有关部门，根据其主管行业、系统特点，定期开展有针对性的消防安全检查，督促有关单位落实消防安全职责，消除火灾隐患。”</p> <p>4. 《山东省安全生产行政责任制规定》（2015年11月省政府令第293号）第三十五条：“县级以上人民政府人民防空主管部门履行下列安全生产工作职责：（一）负责单建人防工程安全监督管理；（二）指导单建人防工程安全生产和已建成人防工程安全监督管理；（三）负责人防直属工程平战使用的安全监督管理；（四）负责人防工程拆除、报废工作的安全监督管理。”</p>				全市各级国防动员部门每年至少组织一次以上监督检查，抽查比例100%。
---	------------------	-------------	--	--	--	--	------------------------------------

8	<p>对人防工程责任主体履行质量责任行为和对单建式人防工程实体的全面质量监督检查、对防空地下室及兼顾人民防空要求的地下工程实施的防护专项监督检查</p>	<p>临沂市各级国防动员部门</p>	<p>1. 《中华人民共和国人民防空法》第四十八条：城市新建民用建筑，违反国家有关规定不修建战时可用于防空的地下室的，由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告，并责令限期修建，可以并处十万元以下的罚款。第四十九条：有下列行为之一的，由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告，并责令限期改正违法行为，可以对个人并处五千元以下的罚款、对单位并处一万元至五万元的罚款；造成损失的，应当依法赔偿损失：（一）侵占人民防空工程的；（二）不按照国家规定的防护标准和质量标准修建人民防空工程的；（三）违反国家有关规定，改变人民防空工程主体结构、拆除人民防空工程设备设施或者采用其他方法危害人民防空工程的安全和使用效能的；（四）拆除人民防空工程后拒不补建的；（五）占用人民防空通信专用频率、使用与防空警报相同的音响信号或者擅自拆除人民防空通信、警报设备设施的；（六）阻挠安装人民防空通信、警报设施，拒不改正的；（七）向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废弃物的。</p> <p>2. 《建设工程质量管理条例》第四条：县级以上人民政府建设行政主管部门和其他有关部门应当加强对建设工程质量的监督管理。第四十七条：县级以上地方人民政府建设行政主管部门和其他有关部门应当加强对有关建设工程质量的法律、法规和强制性标准执行情况的监督检查；</p> <p>3. 《山东省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第十五条：人民防空工程必须按照国家规定的建设程序、设计标准、防护标准和质量标准进行建设。建设单位不得降低人民防空工程的质量标准和防护等级。人民防空工程的设计、施工，必须由具有相应资质的单位承担。第十六条：城市新建民用建筑，建设单位应当按照国家规定修建防空地下室；不宜修建的，必须报人民防空主管部门批准，并按规定缴纳易</p>	<p>人防工程责任主体履行质量责任行为、单建式人防工程实体、防空地下室及兼顾人民防空要求的地下工程</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 检查建设单位办理人防审批手续许可文件。 2. 检查建设单位办理人民工程质量监督登记手续情况。 3. 检查图纸会审记录和设计交底记录，重要变更检查变更审批手续。 4. 核实现场参建单位人员情况，检查参建单位技术相关资料与质量问题整改记录等。 5. 检查防护设备选型是否符合国家标准，是否与施工图设计文件一致，查看防护设备安装施工记录，与现场情况是否一致。 6. 检查建设单位组织人防工程竣工验收的有关资料文件。 7. 人防工程竣工验收后，建设单位移交有关资料的检查。 8. 检查建设单位整改情况，整改不合格的，检查缴纳防空地下室易地建设费缴纳凭证。 	<p>制定年度监督检查工作计划，通过飞行检查、日常检查、专项检查等多种方式进行。</p>	<p>全市各级国防动员部门每年组织一次以上监督检查。市级全年抽查比例不低于20%，每年抽查1次，县级根据实际情况，自行确定抽查比例、频次。市级、县级不重复检查，可以联合检查。</p>
---	--	--------------------	--	---	---	--	---

		<p>地建设费，由人民防空主管部门组织易地建设。结合民用建筑修建防空地下室的工作，由人民防空主管部门管理。对应建防空地下室的建设项目，未经人民防空主管部门审核同意，规划、建设、公安消防等部门不得办理有关手续。</p> <p>4. 《山东省人民防空工程管理办法》第十六条：人民防空工程的建设、勘察、设计、施工、监理单位和施工图审查、防护设备质量检测机构等，应当依法承担人民防空工程建设质量、安全责任。</p> <p>5. 《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）附件1：《中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021年全国版）》第65、67、68项。</p> <p>6. 《人民防空工程质量监督管理规定》（2010年7月国人防〔2010〕288号）第三条：人防工程质量监督是人民防空主管部门或者其委托的人防工程质量监督机构根据国家有关法律、法规和人防工程建设强制性标准，对人防工程责任主体履行质量责任的行为、工程实体质量和防护设备质量进行监督检查的行政执法行为。第四条：人防工程建设、勘察、设计、监理、施工、人防工程防护设备生产安装企业和防护设备质量检测机构，必须遵守人防工程建设管理有关规定，依法承担人防工程建设质量责任，依照本规定接受质量监督检查。第六条：人防工程质量监督机构应按照国家有关法律、法规、人防工程建设强制性标准及设计文件，对单建式人防工程负责全面的质量监督；对附建式人防工程和兼顾工程负责防护方面的质量监督。防护方面包括：防护结构，孔口防护设施，防化、防电磁脉冲、隔振设备，战时使用的通风、给排水、电器、通信设备管道，平战功能转换措施等。</p> <p>7. 《人民防空工程建设管理规定》（2003年2月〔2003〕国人防办字第18号）第三十条：人民防空工程建设实行质量</p>			
--	--	--	--	--	--

			<p>监督管理制度。国家人民防空主管部门对全国的人民防空工程质量实施监督管理。县级以上人民政府人民防空主管部门对本行政区域内的人民防空工程质量实施监督管理。人民防空工程质量监督管理，由国家、省（自治区、直辖市）、人民防空重点城市人民政府人民防空主管部门委托具有资格的工程质量监督机构具体实施。人民防空工程质量监督管理，接受同级建设行政主管部门指导。第三十一条：接受委托的工程质量监督机构应当按照国家有关法律、法规、强制性标准及设计文件，对工程质量进行监督。对建设单位申报竣工的工程，出具人民防空工程质量监督报告。</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--